

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة ديالى

كلية القانون والعلوم السياسية

حرية التعبير عن الراي بدستور ٢٠٠٥

بحث تقدمت به الطالبة / رسل محمد احمد الى كلية القانون
والعلوم السياسية / قسم القانون وهو جزء من متطلبات نيل شهادة
البكالوريوس في القانون .

المشرف

عبد الباسط عبد الرحيم عباس

٢٠١٧

١٤٣٨ هـ

((بسم الله الرحمن الرحيم))

((ولقد كرّمنا بني آدم وحملناهم في البر والبحر
ورزقناهم من الطيبات وفضلناهم على كثير ممن
خلقنا تفضيلاً))

صدق الله العظيم

الايه (٧٠) سورہ الاسراء

الشكر والامتنان

الحمد لله والثناء لله سبحانه وتعالى اتضرع شاكرة الله هو الاحق
بان بحمد ويشكر امتثالا لقول النبي محمد (صلى الله عليه وسلم)
"من لم تشكر الناس لم يشكر الله" اتقدم بشكري عمادة كلية القانون
لما لها من فضل كبير على التخرج اتوجه بالشكر والامتنان الى
مشرفي لما قام به من جهد كبير والتوجهات العلمية مناراً اضاءت
في كتابة بحثي واتوجه بشكري الى مكتبة كلية اليرموك ومكتبة
كلية القانون العلوم السياسية
الساسيه لما قدمت لي من كتب ومعلومات اعاننتي في بحثي والى
كل من قدم لي يد العون..

الاهداء

اني ادي الأمانة وابلغ الرسالة... ونصح الامه الى نبي الرحمة
سيدنا محمد (صلى الله عليه وسلم)

الى زوجي الغالي وسندي في هذه الدنيا حذيفة الى من كان
دعواهم سر نجاحي الى من اوصلني وتعبوا من اجلي الى من عرفت
معهم معنى الحياة من كان وجودهم سبب في ابتسامتي امي
الحببية وابي نور عيني الى اجمل واحلى صديقة وحببية واخت
سرى الى كل اساتذتي الكرام...واخص بذلك الشكر مشرفي
الفاضل الاستاذ عبد الباسط و الدكتور علاء والاستاذ محمود
واخيراً الى شهداء العراق الابطال الذي افدو بدمائهم ارض الوطن
ودافعوا عن العراق ارضاً وشعباً

المقدمه

ان ماهي حريه التعبير عن الراي هي قدره الانسان في تعبير عن ارايه وافكاره بايه وسيله من وسائل كان يكون ذلك بلقول او بالرسائل او الاذاعه او شبكه معلومات الانترنت وتعتبر وحرية الام بالنسبه للحريات الذهنيه وهي الحريه التي تتبع الانسان بان يكون رايا خاص في كل مايجري تحت ناظريه واعتبرت وسيله للتعبير عن الذات وسيله التقويم المجتمع وترشيده ولهذا الحريه اهميه فهي بالنسبه للفرد وسيله للتعبير عن ذاته وبالنسبه للمجتمع وسيله للاصلاح والمتقدم ذلك ليس من الصواب فرض قيود ترهق حريه التعبير عن الراي وان الهدف الاساس من هذه الحريه لكي يتمكن الانسان من التمسك بحقوقه ويدافع عنها ويسعى بالطرائق القانونيه لحمايتها ومن المشكلات التي واجهت بحثي هي ضيق الوقت وقله المصادر والكتب التي تتحدث عن حريه التعبير عن الراي وان وجدت الكتب كانت تحتوي على شي ضيق وتشابه الكلام الذي جاء واياه الكتاب ونتطرق من خلال هذا البحث الى تقسيمه

المبحث الاول / مفهوم حريه التعبير عن الراي واسباس القانون

المطلب الاول / مفهوم حريه التعبير عن الراي

المطلب الثاني / الاسباس القانوني

المبحث الثاني / ضمانات حريه التعبير عن الراي والمسؤوليه الناشئه عنها

المطلب الاول / ضمانات حريه التعبير عن الراي

المطلب الثاني / المسؤوليه الناشئه عن حريه التعبير عن الراي

المبحث الاول

مفهوم حرية التعبير الراى واساسه القانون

تعد من المبادئ الاساسيه التي تقوم عليها الديمقراطية كفالة حرية التعبير عن الراى طالما كانت وسائل تحقيق ذلك لاتستند الى القوه والعنف فحريه الراى والتعبير من اهم الحريات التي تبناها الدستور بكفالتها وتقديرها وذلك ستناول في هذا المبحث مفهوم حريه التعبير في الفقه والدستور والاساس القانوني سنقسم هذا المبحث الى متطلبين المطلب الاول لبيان مفهوم حرية الراى والتعبير والمطلب الثاني تبين من خلاله الاساس القانوني والمفهوم حرية الراى والتعبير

المطلب الاول

مفهوم حرية الراي والتعبير

ان مفهوم حرية الراي هي من المبادئ الاساسية التي تقوم عليها الفلسفه الاساس والديمقراطية طالما انها من الوسائل لتحقيق كفالة حرية الراي. وذلك لاتستند الى قوه والعنف (١)

فخريه التعبير عن الراي من اهم انواع الحريات التي تبناها الدستور بكفالتها وتقديرها يقصد بها انها الامكانيات المتاحة لكل انسان لانه يحدد بنفسية مايعتقد انه صحيح في مجال معين(٢)

١- وهبه الزحيلي، الحرية الفكرية، مجله الصراط، الجزائر، العدد ٦٠، ٢٠٠٢، ص ٣٣

٢- احمد رشاد طاحون، حرية العقيدة والشريعة الاسلاميه، الطبعة الاول، تبارك للنشر والتوزيع
القاهره، ١٩٩٨، ص ٢٠٣

حينما يخرج الراي الى حيز الوجود فهنا يتدخل القانون لحماية وتنظيم حرية الراي وهي الحرية الاساسية لان من الواضح ان الفرد يكون حراً مايملك دائماً حرية داخلية حرية لها صفة صرفه وتعتبر حرية نهائية باقيه حتى لو انهارت كاهه حريات الفرد ويبغى محافظاً على حرية الراي مهما كانت الانظمة السياسية جائره فهي لاتستطيع ان تجبر رعاياها على تحبيذها واستحسانها وهي حرية اساسيه لانها تشكل نقطة انطلاق لبقية الحريات التي تصيح ثانوية لانها تركز عليها. وتعني ايضاً حرية لكل فرد ان يتبنى كل الموقف الفكري الذي يختار يختاره سواء مني موقف داخلي او فكر حميم أو اتخاذ موقف عام (١)

لقد راينا ان تكوين فكره مالمدى الانسان تكون باطنيه اول امرها وقد لاتتكشف للناس الامن خلال مايلاحظون من سلوكيات صاحبها الا ان هذه المرحله تبقى مجرد راى في ضميره فاذا له الفرصه وانطلقت من الباطن الى الظاهر وتلقاها لغير وان منى الاسلام اعتبرت هذه الحرية هو ان الانسان يعبر عن رايه، كلمة الحريات بالرأي هو ان حرية الراي المقصود بها ان بالمكان أي انسان ان يكون لنفسه رأياً او ان تمتلكه وذلك مااعتقده في التعاريف السابقه او عباره حرية الراي ان اعتقاد الشخص او اتخاذه لراى لدى الغير مالم يطلعوا عليه كان يعتمد الطقوس أو دين بصفة منفردة ويقلدون بها ابداء الراى او حرية التعبير عن الراي والتي يذهب الكاتب الى تعريفهم بانها الفكره التي لاتنتهي بالانعكاس على سلوك صاحبها فقط بل امكانه التعبير عنها دون دعواه الغير اليها(٢)

١-مواريس نخلة،الحريات، منشورات الحلبي الحقوقية،بيروت،١٩٩٩،ص٢١٧

٢-محمد سعيد رمضان،حرية الانسان في ظل عبودية الله،الطبعة الاول،دار الفكر المعاصر،بيروت،١٩٩١،ص٨٠

ان بالمكان أي شخص ان تكون له الفكرة في أي مجال من مجالات سياسية او اقتصادية او اجتماعية نسبية يرى الاستاذ عبد الهادي عباس ان حرية الضمير في القانون الوصفي تؤدي الى ثلاث نتائج اساسية على النظام الاجتماعي ووضع الادارة حريه كل فرد باتخاذ الاداء التي يرتاح لها اذا لاجريمه اصلاً في تكوين الراي الا عند التعبير عنه صراحة والحاق الاذى بالغير من جرائمه ومن حق كل فرد ان يعبر عن ارائه بافعال ويعتبر ذلك من حدود حياته الخاصة ولا يعاقب القانون من تصرفات تخالف الاخلاق التي يعتمدها الاكثرية فكل كائن بشري خيارته الاساسيه(١)

ان حرية الراي من الحريات الاساسيه التي تعتبر على ان للانسان عقل يفكره ويستخدمه وهذه الميز التي يمتاز بها عن سائر الكائنات بل هي صفة من صفات لانسنه بدونها يمكن ان تعتبر ان للانسان عقل معطل كما يمكن ان يكون له عضو في جسده لكنه مشلول او مقيد لا يستعمله بعقل معطل من التفكير كتوهم الانسان بأن يعيش بعين مغمضه ويد مشلوله وقدم مقيدة وذلك رد الاشياء عن مجراها الطبيعي (٢)

١- عبد الهادي ،حقوق الانسان، ج٣، دار الفاضل، ١٩٩٥، ص١٠٣

٢- محمد الغزالي، حقوق الانسان بين تعاليم الاسلام وعلان الامم المتحدة، الطبعة الثانية، دارالكتاب الحديث، القاهرة، ١٩٦٥، ص٤٩

المطلب الثاني

الأساس القانوني لحرية التعبير عن الرأي

من خلال مطالعة المواثيق المتعلقة بحقوق الانسان والدساتير المتعلقة بالدول بشكل عام والعراق بشكل خاص يلاحظ ان اغلبها اشارات بشكل صريح وواضح الى حق الانسان في التعبير عن رأيه لكن العبرة في هذا الصدد ليست بالنصوص التي تشير الى هذا الموضوع بقدر التطبيق العلمي ذلك انه لا يكفي ان يتم النص في الميثاق الدولي اوفي الدستور على حرية التعبير ثم تاتي التشريعات العادية لتصادر هذا الحق او تغيره بشكل اوباخر . على هذا الاساس سوف نتطرق الى نصوص القانونيه التي اشار الى اساس حريه التعبير عن الرأي في الاعلان العالمي لحقوق الانسان والدساتير المقارنه (اولا) ثم نتطرق الى الدستور العراقي الجديد (ثانيا)

اولا : اساس القانون لحرية التعبير عن الرأي في الاعلان العالمي بحقوق الانسان و الدساتير المقارنة

نصت المادة (١٩) من الاعلان العالمي بحقوق الانسان على انه لكل شخص الحق في حرية الراى والتعبير ويمثل هذا الحق حريه الميثاق الاراء دون اي تدخل او وألانباء والافكار وتلقيها واذا عنها بأي وسيله كانت دون تقيد بالحدود الجغرافيه ،، من مطالعه هذا النص بهم ان هذا الماده رسخت حق الانسان في حريه الراي كمبدأ قانون دون قيد او شرط حيث انها اكدت على ان الانسان كان اجتماعي له الحريه المطلقه في التفكير والتعبير عنها بالشكل الذي يراه مناسب وصحيح دون مضايقه ضغط او اجبار من اي جهه كانت (١)

١-المحامي احمد نهاد الفول ، حريه الراى والتعبير في المواثيق الدوليه والتشريعات الدوليه المحليه تقرير منشور على الموقع الالكتروني :

لا يمكن ان تتصور مدى الضرر اللاحق بالانسانية من اجراء ترك افكار محبوسه لدى اصحابها مقيده بقوانين يضعها الانسان بنفسه فحرية الراى يجب ان تتبعها حرية ابداءه والتعبير عنه بكل الوسائل المتاحة مادام ان هذه الاراء الفردي لاتضر بالمجتمع ولا بالنظام العام ان الملاحظ من خلال المواد(م١٩) من الاعلام العالمي لحقوق الانسان والمادة(م١٩) من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية والمادة(م٢٣) من مشروع الميثاق العربي لحقوق الانسان التي نصت على ان:.

"لايجوز فرض أي قيد على حرية العقيدة والفكر والراي الا بما نص عليه القانون "انها تجتمع على حرية الراي قد خصص لها الاعلان العالمي والعهد الدولي المذكورين فقره خاصه وحدد لحرية التعبير فقره اخرى

نصت المادة(م٣٦) من دستور ١٩٩٦ وهي المادة(م٣٥) من دستور ١٩٨٩ على أن:.. لاساس بحرية المعتقد وحرمة حرية الراي"(١)

وهي المادة نفسها في دستور ١٩٧٦ اضافة كلمة حرمة قبل كلمة حرية من هذه المادة جاءت جريمه لتؤكد هذه الحرية دون الاشاره لتعبير قانون اواداري حيث حملت نفس المعاني الواردة حول حرية المعتقد هي "اللامساسيه" و"الحرمة" التي تعني الصون والحماية لصاحب الراي من خلال يمكن ابراز ملاحظتين:

الاولى: ان المشرع خصص مادة مشتركة بين كل من حرية العقيدة وحرية الراي وذلك لطبيعتها المشتركة وتشابه قراراتها الباطنية.

الثانية:هي ما تم الاشارة اليه سابقا من فصل بين الحرية الراي وحرية التعبير اذ ترى ان المشرع خصص حرية الراي مادة كما خصص لحرية التعبير مادة اخرى هي المادة (٤١) من دستور ١٩٩٦ في سياق اعطاء الاهمية لحرية الراي وحمائتها لم يفعل المشرع الى مبدأ احترام راى الاقليه وعدم اخضاعهم الى غير عن غيرهم تحديد المبدأ المساواة (٢)

١-الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، الجريدة الرسمية، دستور ١٩٩٦، عدد ٦١ دستور، ص ٨٠

٢-محمد سعادي، حقوق الانسان، ط، الجزيرة، دار الريحانه للنشر والتوزيع، ٢٠٠٢، ص ٨٧

كما يمكن ان تعرف حرية الرأي والتعبير بصورة عامة وفق القانون الدولي للعام بانها حرية الشخص في ان يقول بما يفكر به دون ان يطارد او تمثل الحرية في استقصاء الاخبار وتلقيها واذاعتها بأي وسيلة كانت دون التغير بالحدود الجغرافية وبأي شكل سواء مكتوبة او مطبوعة او شفوية او اي وسيلة يختارها الشخص ولذلك تعد حرية الاعلام الاساس او تعتبر كحجر اساس لمضمون حرية الرأي والتعبير وهذا مااهتمت به الامم المتحدة في مؤتمرها المنعقد في جنيف (١)

اما في فرنسا فقد تم الاعلان عن حقوق الانسان والمواطن الفرنسي بعد صراع طويل وبعد الثورة الفرنسية اذا نص على حرية الرأي والتعبير كجزء اساسي من حقوق المواطن وكانت هناك محاولات في الولايات المتحدة الامريكية في الفترة الزمنية نفسها لجعل حرية الرأي والتعبير كحق اساسي (٢)

ومعنى حرية التعبير هو ان يعبر الانسان عن وجه نظره يختلف وسائل لبغير الشفهم وقد منح الاسلام للناس حرية التعبير وحمى وكل كلمة من كل مايمسها من سوء وجعلها مقدسة واعتبرها ضرورة من ضروريات الحياة التي اعتبرت لاکرامه للانسان من دورتها ومنير الله سبحانه الله وتعالى البشر بالنظف وفضلهم عن الجماد والحيوانات (٢)

١-صبا غازي حسن ،الوجيز في حقوق الانسان وحياته الاساسية ،عمان،ص١٣٩

٢-عامر الهاندة، حرية الراى والتعبير،بحث منشور على الانترنت في الموسوعه العربية

٣- وهبه الزحلي ، الحرية الفكرية ،ص٣٣

ان حرية الراي هو ان يكون لانسان حراً في تكوين الاراء بناء على فكرة تفكيره الشخصي دونما تبعيه او تقليد لاحد او خوف من احد او ان يكون كامل الحرية من اعلان هذا بالاسلوب الذي يراه قد نادى الاسلام بمفهوم حرية الراى وكفالتها وجعلها حقا واحيا مني نفس الوقت حقق لها حماية من الواقع العملي وجعلها احد المبادي المتفرعه عنها واسباس من اسس المجتمع الاسلامي هو مبدأ الامر بالمعروف والنهي على المنكر وعلية فان حرية الراى والتعبير اقرب الى الواجب من الحق(١) واعتبرت من المقومات النظم الديمقراطي فالانقاص فيها هو انقاص من الحكم الديمقراطي السليم ومفهوم المادة التاسعة عشر من العهد الدولي التي تتصرف في حق الفرد أعتناق الاراء التي يختارها الفرد دون أي تدخل هو حق لايقبل أي قيد او استثناء ان حرية التعبير تمثل نقل المعلومات للاخرون في التعبير عن الفكر ونقله الى أي شخص من غيره وبالي صوره وبالي وسيله اخرى يختارها الفرد وتعد حريه الصحافه من اقوى صور ممارسة حرية الراي والتعبيرات ان لم تكن اقوى الوسائل والطرف المعبر عن ابداء الراي والتعبير عن مابداخل الفرد ان من حق المواطن في الحصول على كل العلوم عبر الصحافة والاعلام وكل وسائل الاعلام المعبرة عن راى الشخصي فوجود الصحافة حراً ومستقلاً لاتخضع للسيطرة الحكومية والتحكم الرسمي وشكل احد المعايير الاساسيه التي تاخذ بالحسبان(٢)

١- عبد العالي الاسدي، حرية التعبير عن الراى في قانون والشريعة الاسلاميه، مجلة الرسالة الحقوقية العالمية، مجله الاول، ٢٠٠٩، ص١٣١

٢- د. احمد سليم سعيان، الحرية العامه لحقوق الانسان، دراسة تاريخيه ففسة القانون مقارنة، ج٢، ص٦٥.

وان حرية التعبير تفسير اعلان عما في النفس من خلال طرف
عديده فقد يكون التعير عن طريق الكتابه او الاشاره او نحوياً وقد
حدد المشرع طرف عديدة منها:

القول /أي هو التعبير بالكلام سواء كان جملا او عبارات كاملة،
الكتابة/كل تفسير بلغه مدونه سواء كلمات منسقه في شكل جمل او
حروف

الإشارات/ هي حركات تعبيريه كطرق نفسيه دون المساس بجسده
ايضا حركات الجروح

وايا كانت الوسيله فهي تكون واضحه ولا تترك فيها مجالا للشك
وقد يكوه منطوي على اكثر من معنى وبمعنى اخر فان التعبير قد
يكون صريح وضمني حيث درجة الوضوح او الغموض في
الوسائل التعبيرية (١)

اما الوثائق المتعلقة بالحقوق والحريات سواء تعلق الامر بالدساتير
او القوانين الداخلية للدول او بصفة اخص في المواثيق والاتفاقيات
الدوليه الخاصه نجد ان حرية التعبير تتبع لحرية الراى ان التعبير
عن الاراء ونشرها يمكن للافكار ان تتلاحق وتمتزع بها لتخرج
بالاخير براى ناضج لينال رضا الاغلبية هكذا استفيد الفرد في راى
اخيه الانسان بالجوار والمشورة فحرية الراي التفكير والضمير
يبقى ناقصة اذا لم يتمكن المرء من التعبير عن افكاره او ارءه
سواء كان ذلك احاديثه او مذكراته او مقالاته او اذاعته (٢)

١-عثمان بطيخ،حرية الراى في الاسلام،(http/www.(dhrap.net/text/both/27htm)

٢-صبحي المعاصي،الحقوق السياسيه للانسان العربية،مجلة المستقبل العربي،بيروت، مركز دراسات
الوحدة العربيه،١٠،السنة ١٩٨٧،ص١٠

وان الجدير بالذكر ان قواعد النظام العام تعتبر قواعد مرنة متغيره تتغير الزمان والمكان وهي في تغيرها تعكس وجهه نظر المجتمع الى القانون ووظيفته والى الدوله ومهمتها فعند ما يسود المذهب والفردى تضيق هذه الفكرة وتتسع دائرها عند مايسود المذهب الاشتراكي(١)

اماالاداب العامه فيقصد بها مجموعه من القواعد وجد الناس انفسهم ملزمين بأتباعها طبقا لناموس ادبي يسود علاقاتهم الاجتماعيه وهذا الناموس الادبي وليد المعتقدات الموروته والعادات المتاصله وماجرى العرف وتواضع عليه ناس(٢)

الاداب العامه تعبر قيد على اراده الافراد وهي ايضا تعتبر قاعده نسبيه تتغير وتتفاوت بتغير الزمان والمكان فما يعتبر من الاداب العامه منى مجتمع معين قد لا يكون كذلك في مجتمع اخر اوما يعتبر من الاداب العامه فى زمن ما قد لا يكون كذلك فى زمن اخر(٣)

من دراسه مفهوم النظام العام والادب العامه وربطه بما وردة فى المادة (٣١) من الدستور العراقى يمكن القول ان هناك الدستور عندما سمح واعترف بحرية التعبير وقيد هذا الموضوع الى السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية لتحديده.

١-د.حسن علي ذنون، النظرية العامه اللا لتزمات،المكتبة القانونيه،بغداد ٢٠١٢،ص١٣٩

٢-د.عبد الباقي البكري،المدخل لدراسه القانونيه،مكتبة السنهوري،بغداد٢٠١٢،ص٢٠١٤

(٣)المصدر نفسه،الموضع ذاته

وعلى صعيد الدساتير المقارنه تاخذ مانصت عليه المادة (٤٧) من دستور جمهوريه مصر العربية التي اشارت الى أن ((حرية الراى مكفوله ولكل انسان التعبير عن رأيه بالقول والكتابه او التصوير او غير ذلك من وسائل التعبير في حدود القانون والنقد الذات والنقد البناء لضمان سلامه البناء الوطني)).

من مطالعه هذا النص يفهم ان المشرع الدستور المصري قد كفل حريه التعبير عن الراى لاي مواطن مصري بالشكل الذي راى مناسباً حتى لو كان نقدا شريط ان يكون نقدا بناء يضمن سلامه البناء الوطني.

ثانياً:الاساس القانوني لحرية التعبير الدستور العراقي الجديد

نصت المادة (٣٨) عن الدستور العراقي الجديد على انه "تكفل الدولة لانه حدد التعبير بالنظام العام والادب حرية التعبير عن الراى بكل الوسائل

من مطالعة نص المادة التقدمه بفهم ان المشرع الدستور قد كفل حريه التعبير عن الراى للمواطنين العراقيين كفالة بكافة الوسائل الا انه حدد هذا التعبير وبما لا يخل بالنظام العام والادب ولم يحدد معنى النظام العام ولا الادب

يقصد بالنظام العام انه :قواعد تهدف الى تحقيق مصلحة عامة سياسية او اجتماعية او اقتصادية تتعلق بنظام المجتمع الاعلى وتعلو على مصلحة الافراد لايحوز لاي شخص تحت أي ظرف من الظروف ان يناهض او يخالف هذه القواعد(١)

١-د.عبد الرزاق السنهوري، الوسيط في شرح القانون المدني (مصادر الالتزام)ج١، دار حياء التراث العربي،بيروت، بدون ذكر سنة النشر،ص٣٩٩

وهو ماشارت اليه المادة (٤٦) من الدستور حيث نصت على انه
"لايكون تقيد ممارسة أي من الحقوق والحريات الواردة في هذا
الدستور او تحديد الالقانون او بناء عليا الايمس ذلك التحديد والتقيد
جوهره الحق وا الحريه

حيث من مطالعه هذا النص بفهم ان من حق السلطة التشريعية
اصدار قانون يقيد حريات الناس بناء على مايقضيه النظام
والاداب العامه وكان الاولي بالمشرع العراقي ان يبتعد عن هذا
التعابير النسبيه لما لهذا الامر اثر خطر

يتمثل بعد الضمان لحريه ممارسة هذا الحق على نحو يضمن
الغايه التي انشأ من اجلها (١)

ذهبت الاتفاقية الدولية للحقوق المدنية والسياسية في مادة (١٩) منها على ان :

١- لكل انسان حق في الميثاق آراء دون مضايقة

٢- لكل انسان حق في الحرية التعبير ويمثل حريه في الناس ضروب المعلومات والافكار وتلغيتها ونقلها الى الاخرين سواء شكل مكتوب او مطبوع

٣- يتبع ممارسة الحقوق المنصوص عليها في الفقرة (٢) من هذه المادة واجبات ومسؤوليات خاصة وعلى ذلك يجوز اخضاعها لبعض القيود ولكن تربطه ان تكون محده بنص القانون وان تكون ضرورية

أ) لاحترام حقوق الاخرين وسمعتهم

ب) لهماية الامن القومي والنظام العام والاداب العامة

ان حرية التعبير عن الراي التي كفلها الدستور هي القاعدة في كل تنظيم

لايقوم الا بها ذلك ان اهم مايميز الوثيقة الدستورية ويحدد ملامحها الرئيسية هو ان الحكومة خاضعة للمواطينها ولايفرضها الا الناخبون وكل ما اعاف القائمون بالعامل العام ابعاد هذه الحرية، أي ان ذلك من جانبهم هدماً للديمقراطية لمحتواها المفرد دستورياً وافكار لحقيقة ان حرية التعبير لا يجوز فصلها عن ادواتها وان وسائل مباشرتها يجب ان ترتبط بغايتها فلا يعطل مضمونها احد ولايتناقض الاغراض المقصودة. (١)

١- د. محمد ماهر ابو العينين، الحقوق والحريات العامة وحقوق الانسان قضاء وأفتاء مجلس الدولة، المركز القومي للاصدارات القانونية، القاهرة ٢٠١٣، ص ٥٦٤، ٥٦٥

يتضع من ذلك الهدف من القيود التي ترد على حرية وسائل النشر والاعلان هو حماية مصالح جوهرية بحرص على حمايتها المشرع سواء اكانت هذه المصالح عامه ام خاصه فهذه الحريه تنتهي حيث تبدأ حريه الاخرين ومن هنا تدخل المشرع المصري لتنظيم المهن المتعلقة بالنشر والاعلان تجريم التجاوزات التي تصدر منها.

وعلى كل حال فان التنظيم القانون بحريه من الحريات بتعين ان يكفل بقدر الامكان التوازن بين الحق الفرد في ممارسة حريته وبين القيود التي ترد الي المشرع فرضها وراء التعيين وتنظيم لهذه الممارسة

فيتعين ان تتجنب حرية الراي الامور الاتية

- ١-الدعوة الاحاديه والتعويض بالديان السماوية العقائد الدينيه وتجنب اعمال الشعوذة
- ٢-اضهار صور لرسول(صلى الله عليه وسلم)صور احد الخلفاء الراشدين واهل البيت والعشره المبشرين
- ٣-اداء الايات القرانيه الاحاديث النبويه وجميع ماتضمنة الكتب السماويه اداء غير مسلم او عدم مراعاة اصول التلاوة
- ٤-عرض مراسيم الجنائز ودفن الموتى بما يتعارض مع جلال الموت
- ٥-تبرير أعمال الرذوله على نحو يؤدي الى العطف على مرتكبيها او ياتخاذها وسيلة لخدمه غايات نبيله
- ٦-عدم مراعاة قد سبه الزواج
- ٧-اضهار الجسم البشري عارياً على نحو يتعارض مع مألوف
- ٨-عرض مشكلات اجتماعية بطريقه تدعو الى اتساعه القياس والقنوط...الخ

يجب ان لاخرج هذه الحريه عن النظام القانوني لتدخل في دائرة والتعسف في استعمال هذا الحق اضرار بالمصلحه العامه او بحقوق الافراد الاساسيه كحقهم في المحافظة على شرفهم وسمعتهم والمحافظة على اسرارهم يؤدي الزواج عن الضوابط القانونية اثار المسوليه الجنائية و المدنيه و التأديبيه في حق كل مخالف لهذا الضوابط من صحفى واثاثير او معلن(١)

١-عصام عطي عبد الاجير، مصدر سابق،ص٣٥+٣٧+٣٨

المبحث الثاني

((ضمانات حرية التعبير والمسؤولية الناشئة عنها))

تعد حرية التعبير عن الرأي ركيزه اساسيه من ركائز الديمقراطية وهي ضمانه اساسيه للديمقراطيه واحد مظاهرها الاكثر تأشيراً لذا اقراتها الدساتير والنصوص التشريعية وكافة الاعلانات العالمية لحقوق الانسان وكافة المواثيق الدولية ايضاً في جميع انحاء العالم ولذلك تعد قضية حماية حقوق الانسان بشكل عام وحرية التعبير عن الرأي بشكل خاص من اهم القضايا المطروحة على الساحة الدولية في اطار منظومه الامم المتحدة خاصة بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية وحصول الشعوب على استقلالها ظهور هيئات ومنظمات المجتمع الدولي حققت بالتالي هذه الحرية باعتبار من اهم مبادئ حقوق الانسان ضمانه في المجتمع من خلال نصوص الدستور ومنظمات المجتمع وكذلك ترتبت عليها مسؤوليه او فرضت عليها قيود لغرض تنظيم ممارستها ولضمان احترام حقوق الاخرين وستبين من خلال هذا المبحث في المطلب الاول ضمانات حرية التعبير عن الرأي وفي المطلب الثاني المسؤولية الناشئة عن حرية التعبير عن الرأي.

المطلب الاول

((ضمانات حرية التعبير عن الراى))

تنص النصوص الدستورية على كفاله حرية الرأي وذلك مانصت عليه المادة (٤٧) من دستور مصر الصادر في سبتمبر ١٩٧١ على ان حرية الرأي مكفوله لكل انسان حرية التعبير عن رايه ونشره بالقول والكتابه او التصوير او غير ذلك من وسائل التعبير في حدود القانون ضماناً لسلامه البناء الوطني،(١)

١- عصام عفيفي عبد البصير، حقوق الانسان وتشريعات والنشر والاعلان، دار ابو المجد للطباعة بالهرم، دون بلد، دون تاريخ، ص ٢٦

تعد حرية الراي من الاحتياجات المهمه للنظام الديمقراطي فلا يمكن ان يتصور نظام ديمقراطي بدونها فلكل انسان الحق في الحريه الفكر والتعبير ويمثل هذا الحق حريه في البحث عن مختلف انواع المعلومات والافكار وتلقيها ونقلها الى الاخرين دونما اعتبار للحدود سواء شفاهها او كتابه او طباعه او في قالب فني او بايه وسيله تختارها لايحوز ان تخضع ممارسه الحق المنصوص عليه في الفقرة السابقه لرقابه مسبقه بل يمكن ان تكون موضوعا لغرض مسؤوليه لاحقه يحددها القانون صراحه وتكون ضروريه من اجل الضمان واحترام الحقوق الاخرين حمايه الامن ولا يجوز تغير حق تعبير بوسائل واساليب غير مباشره كالتعسف في استعمال الاشراف الحكومي او غير الرسمي على ورق الصحف او تردد موجات الارسال الاذاعيه او التلفزيونيه او بايه وسيله اخرى تعرقل نقل الافكار او الاراء او تداولها ونشرها واكد مشروع ميثاق حقوق الانسان والشعب في الوطن العربي على ضمان التمتع بحريه الراي والتعبير بنص مشابه تماما لنص ماده السابق لايحوز وضع القيود على ممارسه هذا حقوق الا بموجب القانون وبخاصه بأضييق الحدود من اجل احترام حقوق لاخرين وحررياتهم(١)

ان النظام الاساسي للحكم في المملكه العربيه السعوديه فلم يتضن في موارد ماينص بشكل صريح وواضح على لحق في حريه التعبير عن الراي لكنه في نص ماده (٢٦) على حمايه الدوله لحقوق لانسان وفق الشرعيه الاسلاميه وبالتالي قد نص عليها بشكل ضمنى لان شريعته الاسلاميه تعطي لكل انسان حقه في حريه التعبير ضمن حدود المحافظه على اخلاق ولااداب العامه فقال تعالى (ادع الى سبيل ربك بلحكمه والموعظه والحسنه وجادلهم بالتتي هي احسن)(٢)

(١) عمرو شريف البيوتي، والوثائق الدوليّه معينه لحقوق لانسان، المجله الثانيه لدار النشر، مصر، ١٠٦

(٢) سعدى محمد الخطيب، حقوق لانسان وضمائنها الدستوريه، منشورات الحلبي بيروت لبنان، ٢٠١١، ص ٩٥

وتتصل جميع المواثيق الدولية الخاصة بحقوق الانسان على حريه العقيدة والفكر متضمنة حرية الرأي هذا لا بد من الاشارة الى ان الامم المتحدة تعمل جادة من اجل توفير كامل ضمانات قانونية لحماية حقوق الانسان ومنها حرية الرأي والتعبير بأساليب واليات مختلفه منها انشاء شعبة حقوق الانسان التابعة لامانة العامة للامم المتحدة وتتبع هذه الشعبة مكتب وكيل الامين العام لشون الساسية وشون الجمعية العامة على ان الامانة العامة للامم المتحدة تمارس اعمال مهمة في مجال حقوق الانسان فمنها متابعة تنفيذ القرارات التي تصدر عن لجان حقوق الانسان والجمعيات العامة والمجالس الاقتصادية والاجتماعية فيما يتعلق بحقوق الانسان كما ان الامانة تدير مركز حقوق الانسان جنيف الذي يقوم بتنسيق برامج حقوق الانسان مع الانشطة المتعلقة داخل الامانة ومنظمة الامم المتحدة كما ان الجمعية قررت في دورتها الثامنة ولاربعون انشاء وضيفة المفوض السامي لحقوق الانسان ولايتوقف اهتمام منظمة الامم المتحدة لحقوق لانسان عند هذا الحد بل نصت في ميثاقها على ان المنظمة لجميع هيئاتها معينة لحقوق الانسان بشكل او باخر فمثلاً نصت المادة من ميثاق الامم المتحدة على اختصاص مجالس الامن الدولي لفحص اي نزاع او موقف او حاله تؤدي الى احتكاك دولي يثير نزاعاً يهدد حقوق الانسان وايضا نصت المادة من الميثاق على اختصاص المجالس الاقتصادي و لاجتماعي على توفير الضمانات لحقوق الانسان وايضاً وعلى نص في المادة من ميثاق الامم المتحدة على اختصاص محكمة العدل الدولي اصدار قراراتها قضائيا في نزاعات تتعلق بحقوق الانسان بين الدول (١)

كما حرص الاعلان العالمي الصادر لحقوق الانسان الصادر عن لامم المتحدة سنة ١٩٤٨ على كفالها وتاكيد حرية الصحافة وتنص المادة ١٩ منه على ان لكل شخص الحق في حرية الراي والتعبير ويتضمن هذا الحق اعتناق الاراء دون مضايقة والتماس الاشياء وتعليقاتها ونشرها باي وسيلة من دون تعدي بحدود الاقاليم الجغرافية وهو نفس حكم مادة ١٩ من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية الصادر في ١٦ ديسمبر ١٩٦٦ وسارت على ذات النسق كافة المواثيق حقوق الانسان الدولية والاقليمية التي كفلت حرية الري والتعبير وحرية الصحافة (٢)

(١) عمرو شريف البيوتي، مصدر سابق، ص ١٠٨

(٢) سعدى محمد الخطيب، مصدر سابق ص ٣٠

اشارت الدساتير العراقية الى ان حرية موضوع الدراسة لكن مع اختلاف في بيان حدود هذه حرية فان دستور ٢٠٠٥ نص على ان العراقيين حرية ابداء الراى ضمن حدود القانون في مادة الثانية عشر منه الا انه لم يشرع القانون حينذاك تنظيم هذه الحرية اما دستور ١٩٥٨ فتنص على ((ان حرية الاعتقاد والتعبير مضمون وتنظيم بقانون))

اما دستور ١٩٦٤ فكان اكثر تفصيلاً حيث بين وسائل ابداء الراى وذلك بنصه على ان ((حرية الراي والبحث العلمي مكفوله ولكل انسان حق التعبير عن رايه ونشره بالقول والكتابه والتصوير او غير ذلك في حدود القانون)) م ٢٩

اما دستور ١٩٧٠ فاشار ((الى كفاله الدستور لحرية الراي وفق اغراض الدستور وفي حدود القانون)) م ٢٨

١١ دستور ٢٠٠٥ فينص على ((تكفل الدولة حرية الراي التعبير عن الراى بكل الوسائل وبما لا يخل بالنظام العام والاداب)) م ٣٨ البند اولاً (١)

ولكن اشترط في حرية التعبير ان لا تمارس بقصد الاساءة الى حقوق المسلمين والمساس بااعراضهم وبشرفهم وافشاء اسرارهم ونشر الفاحش من القول والكلام بينهم قول تعالى ((ان الذين يحبون ان تشيع الفاحشه والذين امنوا لهم عذاب اليم في الدنيا والاخره)) (الايه ١٩ سورة النور)

ولقد نصت المادة ١٩ من الاعلان العالمي لحقوق الانسان على حرية الراى بقولها ((لكل شخص الحق في الحرية الراى والتعبير ويمثل هذا الحق حرية الاعتناق الاراء دون اي تدخل واستفتاء تلقي او اذاعه الانباء والافكار دون تقييد بالحدود الجغرافيه او بأي وسيله كانت (٢)

(١) حميد حنون خالد، حقوق انسان، دار السنهوري، بغداد ٢٠١٥، ص ١٨٥-١٨٦

(٢) محمد صلاح عبد البديع السيد، الحماية الدستورية للحريات العامه بين المشرع والقضاء، دار نهضة العربية، القاهرة، ٢٠٠٩، ص ٢١١

ان حرية الراي حظيت باهتمام التفافيات الدوليه ولاقليميه وكان الاعلان العالميه لحقوق الانسان واضحه تقرير ذلك ينصه على((ان لكل شخص حق تمتع بحريه الراي والتعبير وتمثل هذا الحق حريه في اعتناق دون مضايقه في التماس الانباء والافكار وتلقيها ونقلها الى الاخرين باي وسيله دونها اعتبار للحدود))م ١٩

هذا ما اخذت به العهد الدولي الخاص الحقوق المدنيه والساسيه الا انها نص على ان واجبات ومسوليات الخاصه تقابل ممارسه الحق في حريه التعبير وذلك اخضانه لبعض القيود لكن شرط محدد ينص القانون وان تكون

(١) الاحترام الحقوق الاخرين وسمعتهم

(٢)لحمائه الامن القومي والنظام والصحه العامه ولااداب العامه (م ١٩ فقره٣ه)

اما بالنسبه الدساتير المقارنه فذهبت اغلبها الى نص حريه التعبير ومنها دستور ولايات المتحده الامريكه الذي نص في تعديل لاول الصادر ١٧٩١ على(لايجوز للكونكرس ان يصدر قانونا يحد من حريه التعبير) ودستور ايطاليا في ماده الحاديه والعشرون انه((للجميع حق التعبير بحريه عن ارائهم بالقول والكتابه وجميع وسائل الاذاعه الاخرى)) ودستور المانيا في ماده الخامسه (لكل انسان حق التعبير على رايه وتنتشر بلقول والكتابه والتصوير)ودستور سويسرا يتضمن ماده السادسه عشر (على انه يكفل حريه الراي والمعلومات... الخ) اما بالنسبه الدساتير العربيه من حريه الراي فقد نص اغلبها عليها الى ان ختلفت في صياغه منها من أورد حريه الراي بدون بيان وسائل يعبر بواسطتها ومنها من اورد تلك الوسائل الدساتير التي اخذت بالاتجاه الاول دستور الجزائر السودان تونس وقطر والاتجاه الاخر اخذت به الاردن (١)

اقرت الدساتير المصريه المتعاقبه حريه الراي والتعبير حيث أنه نصت المادة ١٤ من دستور ١٩٢٣ انه (حريه الراي مكفوله ولكل انسان الاعراب عن فكره بالقول والكتابه او التصوير او بغير ذلك بحدود القانون)ايضا دستور ١٩٥٦ في ماده ٤٤ انه (حريه الراي والتعبير العلمي مكفوله وكل انسان حق التعبير عن رايه ونشره بالقول أو الكتابه او بغير ذلك بحدود قانون وقد جاء نص ماده ٣٥ من الدستور ١٩٦٤ مماثلا لنص ماده ٤٤ سالفه الذكر(٢)

(١)حميد حنون خالد،مصدر سابق،ص٨٥-٨٦-٨٧

(٢)محمد صلاح عبد البديع السيد،مصدر سابق،ص٢١٢

حرصت المحكمة الدستور العليا على التمكين لحرية التعبير وبيان اساسها الدستور واهدافها وكيفية تقريرها واتصالها بالشؤون العامه وصورتها ومنها ومن اهم الاحكام التي تعرضت لها حرية التعبير حكمها والصادر بجلسه ١٤ / ١ / ١٩٩٤ في قضية رقم ١٧ لسنة ١٤ ق دستوريه نورد بعض حيثياته لاهمية حيث ان ضمان الدستور بنص مادة (٤٧) في الحرية التعبير عن الاراء والتمكين من عرضها ونشرها بالقول او التصوير وقد تقرر بوصفها حرية الاصل التي يتم الحوار المفتوح الا في نطقها وبدونها نفقد حرية الاجتماع مقرها ولا تكن لها من فائدة ولها يكون الافراد احراراً لا يتهيبون موقفاً ولا يترددون وجداً ولا يتصفون لغير الحق طريقاً وقد عزز الدستور حرية التعبير بتلك التي يقتضيها اجراء البحوث العلمية واتخاذها على تباين منهاجها وانماطها باعتبار هذه البحوث وان كان اصلها جهداً فردياً لان قيمتها لا تكمن في اطرائها لكن يمكن ان يكون ابتعاداً لنتائجها وتوضيحاً الاخطائها ثم قرن الدستور هاتين الحريتين بالابداع فنياً وادبياً وثقافياً وتأكيد لقيم الحق والخير والجمال دون اخلال بوسائل تشجيعها واكمل حلقاتها بنص المادة (٦٣) (١)

اقر النظام الاساسي لسلطنة عمان بهذا الحق لكل انسان بصفة عامه حيث جاء في المادة ٢٩ منه ((حرية الراى والتعبير عنه بالقول والكتابة وسائر التعبير مكفوله في حدود القانون

ونص القانون الاساسي لدوله فلسطين على هذا الحق لكل انسان بصفه عامه في المادة ١٩ ((الاساس بحريه الراى لكل انسان الحق في التعبير عن رايه ونشره بالقول او الكتابه او غير ذلك من وسائل التعبير او الفن مع مراعاة احكام القانون)) وكذلك الدستور القطري في المادة (٤٧) ولم يختلف عنه الدستور الكويتي في المادة حرية الراى والبحث العلمي مكفوله ولكل انسان حق التعبير رايه ونشره بالقول او الكتابه او غيرهما وذلك وفق للشروط والاوزاع التي بينها القانون (٢)

١-د.محمود شريف البيوتي،الديمقراطية والحريات العامه،المعهد الدولي لحقوق الانسان،٢٠٠٥،ص٩٢-٩٣

٢-سعدى محمد الخطيب،مصدر سابق،ص٩٦-٩٧

((المطلب الثاني))

المسؤولية الناشئة عن حرية التعبير عن الراي

تواجه حقوق الانسان وحرياته بصفة عامه جملة من القيود عند ممارستها ومنها حرية الراي والتعبير اذ ان الحرية تقيد بمجموعه من القيود القانونيه لغرض تنظيم ممارستها ولضمان احترام حقوق وسمعه الاخرين او من اجل حمايه الامن الوطني والنظام العام والصحة العامه او الاخلاق العامه وهذا ماكدته جميع الاتفاقيات الدولييه ومنها على سبيل المثال العهد الدولي والخاص بالحقوق المدنيه والسياسيه اذا نصت الماده القانونيه على الراي والتعبير مقيده بضوابط و محددات لايجوز الخروج عنها اذا نصت على «تحظر بالقانون ايه دعايه للحرب»

تحظر بالقانون ايه دعوه الى الكراهيه القومييه او الدينه بما يمثل تحريضها على تميز او العداوه او العنف»(١)

يظهر الامر بالنسبه للاتفاقية الامريكية لحقوق الانسان اذا نصت المادة على حرية الراي والتعبير ثم قيدت الفقرة منها لهذا الحرية يجوز اخضاعها لرقابه لغرض تنظيم الحصول عليها من اجل توفير الحماية الاخلاقية للاطفال والمراهقين ومنع اي دعايه للحرب او الكراهيه او اي تحريض للعنف او اي دعايه لاي عمل غير قانوني اذا اعتبرتها هذه الاتفاقية جرائم يعاقب عليها القانون(٢)

١-يوسف باسيل،دبلوماسيه حقوق الانسان،المرجعية القانونيه والاليات،بين الحكمه،بغداد-١٩٩٦-ص٤٧

٢-سرحان عبد العزيز محمد،المدخل لدراسه حقوق الانسان في القانون لدولي،دراسة المقارنة في الشريعة الاسلاميه والساتير العربية،مصر،بدون سنة،ص١٤٥

على هذا الاساس وضعت دول العالم في قوانينها الوطنية مجلة محددات وقيود على ممارسة حرية الراى والتعبير فمثلاً في فرنسا يمنع القانون الفرنسي اي كتابه او حديث علني من بشانه اثاره والكراهيه لاسباب دينية او عرفيه وفي كندا يمنع القانون الاحقاد الكندي خطابات وافكار الكراهيه ضد اي مجموعه دينيه او عرقية ويمنع الافكار او الكلام او الصور التي تعبر مسيئه اخلاقيا من الناحيه الجنسية حسب القوانين الكنديه^(١)

اما في العراق فقد نص الدستور العراقي لسنة ٢٠٠٥ في المادة ١٦ منه على انه «بما لا يخل بالنظام العام والاداب حريه الراى والتعبير والاعلان والنشر»^(٢)

ويتضع لنا مما تقدم ان القانون الدولي يقر بحرية الراى التعبير شريطة ان يوجد قانون ينظمها حتى لايسوأ استخدامها ممايتزعزع الامن والسلم الدولين^(٣)

١- عمرو شريف البيوتي، المصدر السابق، ص ١٢٢

٢- المادة ١٦ من دستور العراقي العالمي لعام ٢٠٠٥

٣- عامر الهنادة، المصدر السابق، ص ٣٨

تعد حرية التعبير من الاضافات المهمة للنظام الديمقراطي فلا يمكن تصور نظام ديمقراطي من دون ان يمنع المواطنين فيه بحرية التعبير ومن ١٦/ك ديسمبر/١٩٦٦ تمكنت البشرية من صياغته مادمه القانون في اطار العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسه الذي بدأ نفاذه في ٢٣ اذا مارس ١٩٧٦ عشر سنوات كان العراق يمر فيها بتحويلات خطيره لم تسمح بان يكون لهذا الاعلان الاممي صدى حقيقي في مايتعلق بحاله حرية التعبير فيه ففي العام ١٩٨٦ استولى البعثيون على سلطة في العراق واحموا علميا الصحافه والحفظ عليه الكتابه والنشر والتاليف يوجهه الحزب والثوره قادرون قولاً وفعلاً حرية التعبير وتحولت هذه المصادره تدريجياً الى نظام الامر الذي اثر فيه تصور نظام ديمقراطي من دون ان يتمتع المواطنين فيه بحرية الغير لم يكن من الممكن تداول الماده ١٩ والشهيره في العهد الدولي التي تنص فيها على ثلاث فقرات:

لكل انسان حق اعتناق اراء دون مضايقه

لكل انسان حق في حرية التعبير يمثل هذا الحق حريته في التماس مختلف ضروب المعلومات والافكار وتلقيها ونقلها الى الاخرين ونما اعتبار للحدود سواء على شكل مكتوب او مطبوع او في قالب متى او باي وسيله اخرى تختارها (١).

(١) محمد عبد الجبار الشبوط، حرية التعبير وحق المسوليه، تاريخ الزيارة ٢٨/١٠/٢٠١٣ مقال منشور على الموقع

الخاتمه

الاستجابات

- ١- من خلال البحث في حريه الراي والتعبير تبين ان كفلت كافه المواثيق الدوليه ونصون الدستوريه على هذه الحريه
- ٢- وضعت ضمانات على هذه الحريه من خلال النصوص الدستوريه واعطت الفرد ضمانه تعبير عن رايه
- ٣- اكد القران الكريم على اهميه هذه الحريه وذلك بقوله تعالى ((واذا قال ربك للملائكه اني جاعل في الارض خليفه)) اكدت المئات من الايات على الحقوق الجوهريه الهامه للانسان
- ٤- على الرغم من كفاله على هذه الحريه الضمانات الا انه وضع قيود لها يجب ان لا يتجاوزها ووضع مسؤوليه لها
- ٥- ان الضمانات التي وضعها الاسلام فاقت كثير عن الضمانات الداخليه والدوليه

التوصيات

- ١- لاهميه هذه الحريه يجب توفير الحمايه الكافيه لها لاعتبارها من الحريات الاساسيه للفرد ونص عليها القران الكريم باعتباره احد الشرائع الاساسيه
- ٢- توفير الضمانه لحريه التعبير عن الراي لكافه الافراد وذلك ما احدثه النصوص والمواثيق الدوليه
- ٣- تطوير الوسائل التي تعبر لافراد بها عن رايهم وذلك لحمايه المجتمع والمطالبه بالحقوق الاساسيه لهم من خلال تلك الوسائل
- ٤- اقامه منظمات وهيئات خاصه للاستجابه لمطالب الافراد من خلال التعبير عن رايهم